

INFORMACIÓN Y AVANCES

México, Guatemala, El Salvador y Honduras

Octubre 19, 2015



¿QUE ES CoST?

Con la motivación para aumentar la transparencia en el sector de la construcción surgió la Iniciativa Internacional CoST en 2008, en el Reino Unido, y posteriormente trece países alrededor del mundo se han adherido a la iniciativa. En diciembre de 2010, Guatemala fue el primer país latinoamericano que se asoció a la iniciativa y para ello cuenta con la asistencia técnica del Banco Mundial.

La Iniciativa de Transparencia del Sector Construcción (CoST, por sus siglas en Inglés) es una entidad multipartita y multisectorial a nivel internacional, cuyo programa fue diseñado para incrementar la transparencia y rendición de cuentas en el sector de la construcción de obras públicas por medio la divulgación de la Información Clave de los Proyectos (ICP), en todas las fases del ciclo de construcción del proyecto, desde la identificación inicial del proyecto hasta su finalización.

La divulgación de la ICP contribuirá a una mejor calidad de la infraestructura y un mejor valor por lo que se paga. Los proyectos de infraestructura del sector público son una importante contribución al crecimiento económico del país y a los esfuerzos por la reducción de la pobreza. La mala gestión y la falta de transparencia pueden socavar estos beneficios económicos y sociales.

CoST EN EL MUNDO



- Afghanistan
- El Salvador
- Ethiopia
- Guatemala
- Honduras
- Malawi
- Philippines
- Tanzania
- Thailand
- Uganda
- Ukraine
- United Kingdom
- Vietnam
- Zambia

Informe y pasos a seguir Programa Piloto COST en México

Como parte del Programa Piloto COST en México, la CMIC en conjunto con la Secretaría de la Función Pública y México Evalúa, han conformado el grupo multisectorial para desarrollar los trabajos e información que se sometan a revisión en el proyecto.

Parte de las acciones del grupo multisectorial, fue la asistencia a la reunión regional de COST en El Salvador del 02 al 6 de diciembre del 2014, con la presencia de los países de Honduras, Guatemala y El Salvador, donde se analizaron puntos y estrategias como:

- Experiencias de los países miembros de COST en Centroamérica, áreas de oportunidad;
- Definición de principios de COST Internacional;
- Elaboración de estrategias para impulsar COST en nuestros países, teniendo como punto central el fortalecimiento de la **relación interna del Grupo Multisectorial**, así como la **comunicación con el ente de gobierno** a quién se le revisa la obra pública.

Avance del proyecto piloto:

- Integrantes (Secretaría de la Función Pública – México Evalúa y CMIC);
- La definición de 31 indicadores, como matriz principal de revisión;
- La obra pública que se revisará (obra que ejecutará el Instituto Mexicano del Seguro Social) aún en proceso de adjudicación.
- Los medios de difusión que se utilizará para promover la utilización de información que arroje COST;
- Definición del equipo de aseguramiento, a cargo del Instituto de Ingeniería de la UNAM, quién proporcionará su apoyo técnico en la materia;
- La aprobación de las Reglas de Operación que serán observadas por los integrantes del Proyecto Piloto COST; y
- La forma y contenido del informe final que se deberá elaborar al concluir el proyecto COST.

Estos avances son fundamentales para que se haya iniciado el programa de forma correcta. Se ha recibido un gran apoyo al proyecto de parte de la Secretaría de la Función Pública, quién ha puesto su empeño por lograr que COST avance en el país.

Temas pendientes:

- La aprobación final del sitio web, con las mejoras pertinentes para facilitar la búsqueda de información;
- Conocer y alinear esfuerzos con el Grupo de Aseguramiento de Información (UNAM) para integrar los esfuerzos del proyecto.
- Calendarizar las reuniones de COST, para establecer metas y resultados, siempre apegados al avance de la obra en revisión.

Cabe mencionar que en México se promulgaron importantes reformas en temas de Transparencia y Anticorrupción, que adoptan muchos de los criterios de revisión de COST. Asimismo se revisa en el senado la iniciativa de reforma de la Ley de Obras Públicas, lo cual traerá un alineamiento a las reformas citadas, para incorporar en los procesos de contratación mayores elementos de transparencia.

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Avances CoST – Guatemala

Mejoras en la dinámica multisectorial, han demostrado tener mayor confianza con las entidades que actualmente integran el GMS:

- Guatecivica,
- reincorporación de Acción Ciudadana,
- nuevos miembros observadores (BID)
- Comisión Técnica (Contraloría General de Cuentas).

Es importante reconocer que CoST Guatemala, no obstante los cambios en la administración gubernamental, empresarial o social, continúa y se fortalece.

Análisis de los ejes de trabajo de CoST (Multisectorialidad, Divulgación, Aseguramiento y fomento a la Rendición de Cuentas y a la Auditoría Social), en el marco del taller del GMS con el Secretariado Internacional.



MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

El monitoreo y evaluación que se realizó de los proyectos publicados y adjudicados en la categoría de construcción del Portal de Guatecompras, han permitido llevar un registro sobre el comportamiento general de los proyectos y sus niveles de divulgación en cumplimiento a la Resolución impulsada por CoST Guatemala, lo cual implicó analizar la calidad de la información que se publica y con ello, generar recomendaciones para mejorar aspectos administrativos y técnicos de los proyectos que a la fecha no se están cumpliendo;

Derivado a la entrada en vigencia de la Resolución en mención (25 de agosto 2014), se logró la publicación de 25 datos adicionales en cada proyecto que se publica, y bajo estos parámetros se han publicado más de 3000 proyectos (dato hasta julio 2015);

Se han **capacitado a distintas entidades de gobierno central y local** en las cuales se ha socializado los en la reglamentación **y el Manual de Divulgación** generado por la Iniciativa CoST Guatemala, como guía a las entidades para el cumplimiento de las normativas vigentes relacionadas a la divulgación de información de proyectos de infraestructura;

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Finalmente, se han hecho de forma regular cinco procesos de aseguramiento de 2011 a 2015 con 80 proyectos evaluados a la fecha, de los que se han derivado recomendaciones, que han permitido impulsar los cambios en los procesos de divulgación de obra pública.

En casos como el proyecto analizado del Puente Belice en 2011, durante la evaluación realizada por CoST, se logró detectar que el proceso de contratación no era el adecuado (ya que fue por excepción), y que los trabajos que se pretendían realizar, no eran necesarios e incluso de realizarse, afectarían la estructura del puente. La divulgación de éstos resultados, provocó que se anulara el contrato



MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Avances El Salvador - Mayo de 2013

Ministerio de Obras Públicas suscribió un Memorando de Entendimiento con el Secretariado Internacional de CoST, para iniciar el establecimiento de un Programa CoST en el país.



Diciembre de 2013

Se forma el Grupo Multisectorial que lo conforman las siguientes instituciones:



MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Conformación de CoST – El Salvador



MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Avances:

- Grupo Multisectorial ya constituido
- Talleres:
 - § Primer evento de visibilización de CoST El Salvador. Agosto 2014
 - § Primer Taller Regional de CoST. Diciembre 2015
 - § Marzo 2015
 - § Taller Local de CoST El Salvador. Julio 2015



Temas pendientes:

- Próximos a aumentar la membresía de CoST con el ingreso de nuevas organizaciones que están por incorporarse a CoST
- Trabajando en el Estudio de Alcance
- Planificando realizar el primer proceso de Aseguramiento



MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

CoST funciona en Honduras desde julio de 2014 y lo hace a través de la participación activa e imparcial de los sectores que conforman el Grupo Multisectorial.



Grupo Multisectorial

Está integrado por tres sectores, cada uno de ellos con derecho a tres miembros representantes:

Sector Público: Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos-INSEP, Dirección Presidencial de Transparencia, Modernización y Reforma del Estado-DPTMRE, y el Instituto de Acceso a la Información Pública-IAIP

Sector privado: Cámara Hondureña de la Industria de la Construcción-CHICO, Colegio de Ingenieros Civiles de Honduras-CICH, y la Asociación Hondureña de Productores de Café- AHPROCAFE

Sociedad Civil: Asociación para una Sociedad Más Justa-ASJ y el Espacio Regional de Occidente-EROC.

Observadores internacionales: Banco Mundial (BM)

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Avances – Honduras

- Fortalecer capacidades de miembros del GMS.
- Organizar Grupo Consultivo de CoST Honduras
- Establecer comités de trabajo del GMS, como instancias que proveen seguimiento más cercano a las acciones y decisiones estratégicas del Programa CoST.
- Desarrollar e implementar una estrategia y plan de comunicación.
- Capacitar a entidades de adquisición para la divulgación de información.
- Desarrollar y divulgar Estudios de Aseguramiento CoST Honduras
- Gestionar recursos para garantizar la implementación del Programa después de Mayo de 2015.

Temas pendientes

- Diseño estrategia y materiales o productos de comunicación.
- Funcionamiento de los Comité de Seguimiento a las Consultorías
Capacitaciones para los miembros del GMS
- Capacitaciones a entidades de adquisición.
- Evento de divulgación del estudio de aseguramiento

INFORMACIÓN Y AVANCES

México, Guatemala, El Salvador y Honduras

Octubre 19, 2015

