

INFORMACIÓN Y AVANCES

México, Guatemala, El Salvador y Honduras

Abril 11, 2016



¿QUE ES CoST?

Con la motivación para aumentar la transparencia en el sector de la construcción surgió la Iniciativa Internacional CoST en 2008, en el Reino Unido, y posteriormente trece países alrededor del mundo se han adherido a la iniciativa. En diciembre de 2010, Guatemala fue el primer país latinoamericano que se asoció a la iniciativa y para ello cuenta con la asistencia técnica del Banco Mundial.

La Iniciativa de Transparencia del Sector Construcción (CoST, por sus siglas en Inglés) es una entidad multipartita y multisectorial a nivel internacional, cuyo programa fue diseñado para incrementar la transparencia y rendición de cuentas en el sector de la construcción de obras públicas por medio la divulgación de la Información Clave de los Proyectos (ICP), en todas las fases del ciclo de construcción del proyecto, desde la identificación inicial del proyecto hasta su finalización.

La divulgación de la ICP contribuirá a una mejor calidad de la infraestructura y un mejor valor por lo que se paga. Los proyectos de infraestructura del sector público son una importante contribución al crecimiento económico del país y a los esfuerzos por la reducción de la pobreza. La mala gestión y la falta de transparencia pueden socavar estos beneficios económicos y sociales.

CoST EN EL MUNDO



Afghanistan
El Salvador
Ethiopia
Guatemala
Honduras
Malawi
Philippines
Tanzania
Thailand
Uganda
Ukraine
United Kingdom
Vietnam
Zambia

Informe Programa Piloto COST en México

El Programa Piloto COST en México, hasta el primer trimestre del año pasado había avanzado favorablemente en conjunto con la Secretaría de la Función Pública y la organización civil México Evalúa, conformado el grupo multisectorial junto con CMIC para desarrollar los trabajos del proyecto.

Como país el avance del proyecto piloto logró:

- Integrantes (Secretaría de la Función Pública – México Evalúa y CMIC);
- La definición de nuestros 31 indicadores, como matriz principal de revisión;
- La obra pública que se revisará (obra que ejecutará el Instituto Mexicano del Seguro Social, consistente en la construcción de un edificio de la Unidad Administrativa de la Subdelegación del IMSS en Naucalpan, Estado de México) Proyecto que no se llevó a cabo.

- Los medios de difusión (página web – conferencia de prensa de inicio del proyecto – vínculos desde CMIC – México Evalúa y COMPRANET) que se utilizará para promover la utilización de información que arroje COST;
- Definición del equipo de aseguramiento, que estará a cargo del Instituto de Ingeniería de la UNAM, quién proporcionará su apoyo técnico en la materia;
- La aprobación de las Reglas de Operación que serán observadas por los integrantes del Proyecto Piloto COST; y
- La forma y contenido del informe final que se deberá elaborar al concluir el proyecto COST.

Cabe mencionar que en México se promulgaron importantes reformas en temas de Transparencia y Anticorrupción, que adoptan muchos de los criterios de revisión de COST. Asimismo se revisa en el senado la iniciativa de reforma de la Ley de Obras Públicas, lo cual traerá un alineamiento a las reformas citadas, para incorporar en los procesos de contratación mayores elementos de transparencia.

Como pendientes del proyecto COST se encuentran:

- La aprobación final del sitio web que anidará la información, con las mejoras pertinentes para facilitar la búsqueda de información;
- Conocer y alinear esfuerzos con el Grupo de Aseguramiento de Información (UNAM) para integrar los esfuerzos del proyecto.
- Calendarizar las reuniones de COST, para establecer metas y resultados, siempre apegados al avance de la obra en revisión.

En mayo del 2015 se tuvo una reunión con el Mtro. Virgilio Andrade, Secretario de la Función Pública, con miras a dar avance en la implementación, sin embargo se han estancado las negociaciones, y aún no inicia el proyecto.

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Avances CoST – Guatemala

En el mes de diciembre fue el Quinto Informe de Aseguramiento de Análisis de Transparencia en Proyectos de Infraestructura Pública.

Para el presente año con apoyo de Banco Mundial fue publicado en el Diario de Centro América el **artículo 41 de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos mil dieciséis** donde el Estándar de Datos CoST, también será de cumplimiento obligatorio de acuerdo a esta ley.

También se ha tenido acercamientos con la Contraloría General de Cuentas, SEGEPLAN, Ministerio de Finanzas (Guatecompras), Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y el Ministerio de Comunicaciones Infraestructura y Vivienda, para tener un mejor funcionamiento y apoyo de parte del Sector Gobierno.

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Derivado del 5to informe de aseguramiento se plantearon las siguientes recomendaciones:

- Que las entidades de adquisición aumenten el nivel de divulgación de la información clave de los proyectos en cada una de las etapas, en cumplimiento al artículo 20, inciso a) del Reglamento de la Orgánica del Presupuesto.
- Publicar en Guatecompras toda la información de la contratación formal de la supervisión de los proyectos.
- Publicar la información del estudio de factibilidad, con el objeto que se visibilice el análisis de las de las alternativas que se tuvieron y los criterios técnicos utilizados.
- Las entidades de adquisición de infraestructura pública deben convocar a un concurso si previamente han cumplido con publicar los estudios de impacto ambiental de la obra y los planos de la obra a ejecutarse.

Avances:

- ¿Qué permitió conocer el Estudio de Alcance luego del monitoreo de seis proyectos de Infraestructura Publica?
 - a) La información solicitada por los usuarios puede ser confusa si no se tiene la habilidad técnica necesaria para interpretar los documentos que le entregan.
 - b) En algunos casos, la información entregada no consigna la relación entre los requerimientos especificados y las respuestas emitidas por la institución.
 - c) Alguna de la información brindada por las OIR/UAIP no corresponde a lo solicitado.
 - d) Se posee mayor respaldo técnico de la información en las instituciones del Gobierno Central titulares de los proyectos, que en la Municipalidad de Antigua Cuscatlán.
 - e) La falta de información dentro de las respuestas para completar los indicadores de CoST varió de proyecto en proyecto.
 - f) Cuanto más tiempo de haberse ejecutado tienen los proyectos, se requiere de mayor tiempo para encontrar las referencias que sustentan los procesos
 - g) MOP no se reportan variaciones en los precios; mientras que en la Municipalidad de Antigua Cuscatlán sí reportó incrementando del costo.

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

“Este primer paso de la Iniciativa CoST El Salvador no solo servirá para implementar el Programa CoST en el país, sino también para que cada uno de los sectores involucrados o interesados pueda enriquecer su perspectiva e incorporarse a los esfuerzos para establecer una nueva agenda de transparencia en este sector específico; en fin, para *construir una nueva forma de transparentar la inversión de toda la sociedad salvadoreña* en un componente tan importante para su desarrollo como lo es la inversión en obra pública”

Retos 2016 -2017

1. Validar el Manual de Divulgación.
2. Elaborar una Estrategia de comunicación para visualizar CoST El Salvador e influir en la sociedad civil.
3. Implementar un monitoreo de obras publicas: Programa Piloto en MOP.
4. Institucionalizar la divulgación de información a través de requisitos de Divulgación a fin que Toda la Información esté disponible para las partes interesadas y cumplir con la divulgación de acuerdo a los estándares de CoST.
5. Diseñar un proceso de monitoreo con los instrumentos y herramientas necesarias para analizar los procesos de divulgación en el sector de la construcción.
6. Construir responsabilidad social a través de un programa de sensibilización sobre la transparencia y la ética en obras publicas.
7. Fortalecer las capacidades de los sectores involucrados en los procesos de construcción, tales como las entidades de adquisición (EAs), las CSOs y los futuros profesionales
8. Fortalecer las competencias de los miembros del MSG y del Secretariado Nacional.
9. Establecer la identidad legal de CoST El Salvador.

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Plan de Implementación CoST

- Un requisito fundamental para la solicitud de adhesión a CoST es un plan de implementación.
- Este plan debe responder a las necesidades locales y a la vez ajustarse a los principios de CoST.
- Debe estar orientado a resultados y debe ser producto de consultas con los interesados.

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Tareas para el período de arranque

Paso 1

- Nombrar un Administrador del Secretariado Nacional

Paso 2

- Establecer el Grupo multisectorial (MSG)

Paso 3

- Llegar a un acuerdo con las entidades de adquisiciones

Paso 4

- Completar un estudio de alcance

MEXICO

GUATEMALA

EL SALVADOR

HONDURAS

Tareas para el período de arranque

Paso 5

- Diseñar un proceso de divulgación

Paso 6

- Establecer los requisitos de divulgación formal (FDR)

Paso 7

- Diseñar un proceso de aseguramiento

Paso 8

- Prueba de los procesos de divulgación y aseguramiento en una pequeña muestra de proyectos

INFORMACIÓN Y AVANCES

México, Guatemala, El Salvador y Honduras

Abril 11, 2016

